سایت شورای روابط بین الملل روسیه (15/7/2020)

**تاثیر وضعیت اقتصادی لبنان بر شرایط سیاسی این کشور**

نویسنده: یکاترینا چابیکینا، فارغ التحصیل انستیتو دولتی روابط بین الملل مسکو

لبنان پس از جنگ داخلی (1990-1975) توانست به لطف کمک های خارجی و "تزریق پول" به اقتصاد لبنان توسط مهاجران لبنانی که در سراسر جهان پراکنده شده بودند بسرعت بازسازی شود. با این حال، به تعویق انداختن حل مشکلات اقتصادی نضج یافته و فساد، لبنان را بسوی بی ثباتی اقتصادی و اعتراضات سیاسی سوق داده است.

رشد تولید ناخالص داخلی لبنان به مدت چهار سال در سالهای 2010 تا 2010 در سطح بالایی (8-10٪ در سال) قرار داشت. در دسامبر 2010 وقایع انقلابی بهار عربی اوضاع در این کشور را بی ثبات کرد: این حوادث منجر به کاهش درآمدهای گردشگری، افت قیمت ملک، بسته شدن مسیرهای تجاری از طریق سوریه شد و هجوم پناهندگان سوری (حدود 1 میلیون نفر یا 22٪ از جمعیت لبنان در سال 2011) بازار کار و زیرساخت های اجتماعی را تحت فشار قرار داد. از آن زمان، نرخهای رشد اقتصاد بطور چشمگیری کاهش یافته است و در سال 2011 تا 2017 به طور متوسط ​​1.5 درصد در سال رسیده اند و در سالهای 2018 تا 2019 تولید ناخالص داخلی به ترتیب 1.9٪ و 6.9٪ کاهش یافته است. تولید ناخالص داخلی سرانه از 16100 دلار در سال 2010 به 15050 دلار در سال 2019 کاهش یافت. کسری بودجه بالایی (حدود 8٪ تولید ناخالص داخلی در سال) و کسری تراز پرداختی (حدود 15-20٪ از تولید ناخالص داخلی سالانه) در سال 2010 –2019 منجر به رشد بیشتر سطح بدهی بسیار بالا شده است: از حدود 130٪ تولید ناخالص داخلی در سال 2010 به 178٪ تولید ناخالص داخلی در سال 2019. هزینه خدمات بدهی به 50٪ از درآمد بودجه در سال 2019 نزدیک شده است.

وضعیت کسری مضاعف، بدهی گزاف، آهنگهای رشد پایین و بالا بودن هزینه های خدمات بدهی، لبنان را بسوی ورشکستگی (default) برده است. خارج نمودن ناگهانی پول از لبنان در ابتدای اعتراضات، بانکها را وادار کرد که تقریباً تمامی عملیاتهای خود را با ارز خارجی ممنوع کنند (برداشتن آن یا انتقال آن به خارج از کشور غیرممکن شد) و به کاهش ارزش واقعی ارز منجر شد (نرخ رسمی ارز در سطح 1520 پوند لبنانی به ازای هر دلار باقی ماند اما در بازار سیاه تا حدود 6000 پوند لبنانی به ازای هر دلار سقوط کرد). براساس گزارش خصوصی مودی (Moody`s)، تورم در لبنان در ماه مه سال 2020 به 56 درصد رسید در حالیکه سابقا تورم لبنان بطور معمول در حدود 4 تا 5 درصد بوده است.

در سپتامبر 2019 لبنان یک وضعیت اضطراری اقتصادی اعلام گردید و در اکتبر 2019 نخست وزیر سعد حریری در میان اعتراضات گسترده استعفا داد. پس از این وقایع در ژانویه سال 2020 دولت جدیدی به ریاست نخست وزیر حسان دیاب تشکیل شد: نامزدی او توسط 69 نماینده از 128 نماینده مجلس (که اکثر آنها اعضای اتحاد 8 مارس بودند) مورد حمایت واقع شد. در مارس سال 2020 دولت لبنان به دلیل عدم امکان سرویس دهی بیشتر به بدهی های بیش از حد بالای دولتی، برای نخستین بار در تاریخ اعلام ورشکستگی کرد. با این حال این اعتراضات ادامه یافت (در مقیاس کوچکتر به دلیل همه گیر شدن کروناویروس).

مدت طولانی بود که لبنان با جذب منابع مالی وامی، ثبات اقتصادی را حفظ می کرد. حمایت از سرمایه گذاران خارجی فقط بحران اقتصادی را که ناشی از عدم اصلاحات لازم، تنظیم اقتصادی ناکارآمد و بی تحرکی دولت بود به تعویق می انداخت.

اخیراً دسترسی به منابع مالی خارجی رو به وخامت گذاشته است از جمله دلایل آن این است که اکثر کرسی های پارلمان توسط احزاب طرفدار ایران اشغال شده است (اتحاد 8 مارس). مثلا در آخرین کنفرانس بین المللی حمایت از اقتصاد لبنان یعنی کنفرانس پاریس چهار در سال 2018 لبنان نتوانست با کشورهای کمک کننده در مورد جذب منابع مالی به توافق برسد. شروط اصلی برای ارائه کمک از طرف اهداکنندگان بسته ای از اصلاحات بود که باید در بودجه و حوزههای مختلف اعمال می شد: مبارزه با فرار مالیاتی و گمرکی، تشکیل نهاد تنظیم کننده ای برای Electricite Du Liban (تولید کننده اصلی برق لبنان)، تشکیل یک نهاد تنظیم کننده ارتباطات الکترونیکی و اصلاح کامل بخش دولتی. شروط مالی شامل تعهد به صرف 7 میلیارد دلار برای خصوصی سازی دارایی های دولتی و اموال عمومی و همچنین اقدامات ریاضت اقتصادی (افزایش مالیات ، کاهش دستمزد بخش عمومی و کاهش خدمات اجتماعی) بود. این شرایط به طلبکاران بین المللی به ویژه فرانسه، قدرت قابل توجهی در زندگی سیاسی و اقتصادی لبنان می دهد که خلاف منافع نیروهای طرفدار ایران در این کشور است.

با این حال در همان سال، این کشور با شرکت فرانسوی توتال، شرکت ایتالیایی Eni و روسی Novatek قراردادهای تولید و توسعه منابع نفت و گاز را امضا کرد. در پایان سال 2019 لبنان شروع به آماده شدن برای حفاری اکتشافی در جستجوی منابع انرژی کرد که با دعوت از روزنامه نگاران به بندر بیروت، نمایش تجهیزات و اظهارات پر سر و صدایی در مورد پیوستن قریب الوقوع کشور "به جمع کشورهای نفتی"، همراه شد. اما در اواخر آوریل 2020 در مرحله اول جستجوی هیدروکربن ها، مواد خام در حجمی که سودآوری تجاری داشته باشد برای توسعه اقتصادی کشور پیدا نشد. به نوبه خود، این امر منجر به تعویق مرحله دوم حفاری اکتشافی شد.

شایان ذکر است که مشارکت جنبش نظامی سیاسی حزب ا... که طرفدار ایران و بخشی از "اتحاد 8 مارس" است در جنگ در سوریه باعث نارضایتی در بین کشورهای غربی و پادشاهی های خلیج فارس می شود.

بنابراین، به سختی می توان این کشورها را به عنوان اهدا کنندگان بالقوه در نظر گرفت. علاوه بر این، در سال 2019 وضع مالی لبنان در اثر تحریم های آمریکا علیه حزب ا... که شدیدترین فشار را بر اوضاع نقدینگی ارزی وارد کرد و جریان ورود ارز را به داخل کشور کاهش داد وخیم شد. در این حالت آینده اوضاع به روند مذاکرات با صندوق بین المللی پول و واکنش اهدا کنندگان به اقدامات انجام شده توسط کابینه حسان دیاب بستگی دارد.

\*\*\*

اوضاع اقتصادی لبنان به عامل اصلی اعتراضات تبدیل شده است. حتی خواسته های سیاسی نظیر مقابله با فساد، تغییر و یا تشکیل فوری دولت پایه و اساس اقتصادی دارند زیرا معترضین عمدتا از اصلاحات ضد بحران دولت ابراز نارضایتی می کنند. علاوه بر این، تظاهرکنندگان یک جامعه یکدست نیستند: شعارهای سیاسی آنها بسته به وابستگی مذهبی و حزبی آنها عمدتاً متفاوت است. در عین حال، عامل وحدت بخش برای اکثریت آنها همان ضرورت غلبه بر بحرانهای اقتصادی و مالی است.

<https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/middle-east/vliyanie-ekonomicheskoy-situatsii-v-livane-na-politicheskuyu-obstanovku-v-strane/>

مترجم: محمد سیفی، تاریخ ترجمه: 6/5/99