فصل اول- مفاهيم و مباني

ماده يكم (۱) – هدف کلی:

بسترسازي براي بهره‌گيري موثر از قابليت‌هاي مشارکت حداکثری از طريق تسهيل جذب سرمايه‌گذاري داخلي و خارجي و مشاركت‌هاي عمومي-خصوصي و بورس و سایر روش های تامین مالی منابع پایدار برای توسعه نیروگاهی اتمی کشور بصورت متمرکز و غیر متمرکز به میزان ده هزار مگاوات

ماده دوم (۲) - تعاريف:

اصطلاحات و عبارات بكار رفته در اين مصوبه، داراي معاني زير است:

1- **طرف خصوصي**: اشخاص حقيقي يا حقوقي داخلي، خارجي يا تركيبي از داخلي و خارجي كه به صورت انفرادي يا در قالب كنسرسيوم طرف قرارداد مشاركت با طرف عمومي یا از طریق بازار سرمایه و سایر فرایند های قانونی است.

2- **مشاركت عمومي-خصوصي**: سازوكاري كه در آن طرف عمومي به منظور توليد ثروت يا تأمين كالا و خدمات يا هر دو از ظرفيت‌هاي طرف خصوصي استفاده مي‌نمايد. در اين سازوكار طرف خصوصي مسئوليت سرمايه‌گذاري يا ارائه كالا و خدمات يا هر دو اين وظايف را به عهده دارد و حسب مورد تمام يا بخشي از وظايف و مسئوليت‌هاي تأمين اين خدمات مانند پديدآوري، طراحي، ساخت، تجهيز، نوسازي، بهره‌برداري و تعمير و نگهداري را نيز مي‌تواند به عهده بگيرد. در مقابل طرف عمومي علاوه بر نظارت بر كميت و كيفيت ارائه كالا و خدمات و سرمايه‌گذاري، نسبت به ارائه حمايت‌هاي لازم از طرف خصوصي اقدام مي‌نمايد.

3- **تسهيل‌گر مشاركت**: شخص حقوقي كه طي موافقتنامه‌اي با طرف عمومي (سازمان) در فرآيندهاي تعريف و پيدايش پروژه مشاركت و تهيه طرح اوليه تجاري پروژه و ديگر مراحل فرآيند اجرايي تا حصول نتيجه و انتخاب طرف‌های خصوصي شركت مي‌نمايد.

4- **طرح/پروژه**: پروژه‌هاي جديد، نيمه‌تمام، تكميل‌شده و آماده بهره‌برداري و در حال بهره‌برداري و ساير پروژه‌هاي طرف عمومي و طرح‌هاي پيشنهادي متقاضيان سرمايه‌گذاري برای توسعه نیروگاهی (بصورت اجزا فرآیندی)

5- **فرصت سرمايه‌گذاري**: موقعيت مكاني يا فعاليت يا ايده‌اي است كه مطابق با معيارهاي كالبدي، فضايي، عملكردي، زيست‌محيطي، فرهنگي، اجتماعي، اقتصادي و مديريتي داراي قابليت سرمايه‌گذاري مي‌باشد.

6- **بسته سرمايه‌گذاري**: گزارشي شامل اطلاعات كلي پروژه در حوزه‌هاي مختلف شامل موقعيت جغرافيايي، ويژگي‌هاي كاركردي، جمعيتي، اجتماعي، اقتصادي، زيرساختي، كالبدي و فضايي، تحليل و ارزيابي پروژه در ابعاد اقتصادي و پيوست‌هاي فرهنگي، اجتماعي و زيست‌محيطي مي‌باشد.

6- **شركت پروژه**: شركت سهامي خاص يا شركت تضامني است كه توسط طرف خصوصي منتخب براي انجام پروژه و یا بخشی از یک پروژه تأسيس مي‌شود و طرف عمومي حق سهام‌داري در شركت مذكور را ندارد.

7- **صندوق پروژه**: نهاد مالي است كه با اخذ مجوز از سازمان بورس و اوراق بهادار تأسيس شده و به جمع‌آوري سرمايه از عموم و تخصيص آن به سرمايه‌گذاري در ساخت و تكميل پروژه معين اشاره‌شده در اساسنامه صندوق مي‌پردازد.

8- **طرح اوليه تجاري پروژه**: گزارشي كه حسب مورد به تناسب پيچيدگي و حجم سرمايه‌گذاري پروژه به تشخيص طرف عمومي، از قبيل مطالعات فني، اجتماعي، اقتصادي، زيست‌محيطي، حقوقي و قراردادي مي‌باشد و توسط طرف عمومي جهت تصويب به سازمان ارائه شده و براي تهيه اسناد فراخوان استفاده مي‌شود.

9- **بهاي تمام‌شده واحد خدمات پروژه**: عبارت است از كليه هزينه‌هاي ثابت و متغير و هزينه‌هاي مستقيم و غيرمستقيم فعاليت‌هاي مورد نياز براي توليد و ارائه خدمات پروژه بر مبناي حسابداري بهاي تمام‌شده.

10- **پروژه خودگردان:** پروژه‌اي كه داراي توجيه مالي براي طرف خصوصي بوده و عوايد ناشي از آن، هزينه‌ها و سود مورد نظر را پوشش مي‌دهد.

11- **پروژه غيرخودگردان:** پروژه‌اي كه در صورت عدم حمايت (اعم از تضمين خريد خدمات، تضمين حداقل تقاضا و ساير مشوق‌هاي تصريح‌شده در اين مصوبه) داراي توجيه مالي براي طرف خصوصي نمي‌باشد.

12- **سرمايه‌گذاري خارجي**: بكارگيري سرمايه خارجي در يك بنگاه اقتصادي جديد يا موجود بر اساس قوانين فرادست.

13- **مجوز سرمايه‌گذاري خارجي**: هر مجوزي كه بر اساس [قانون تشويق و حمايت سرمايه‌گذاري خارجي](http://laws.tehran.ir/law/mainlawview/217) براي هر مورد سرمايه‌گذاري خارجي لازم باشد.

14-**شراکت عمومی-خصوصی**، (به [انگلیسی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%B2%D8%A8%D8%A7%D9%86_%D8%A7%D9%86%DA%AF%D9%84%DB%8C%D8%B3%DB%8C): public–private partnership) سازوکاری است، که با کمک آن دولت‌ها با همکاری شرکت‌های [بخش خصوصی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%A8%D8%AE%D8%B4_%D8%AE%D8%B5%D9%88%D8%B5%DB%8C)، [زیرساخت‌های](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%B2%DB%8C%D8%B1%D8%B3%D8%A7%D8%AE%D8%AA) مورد نیاز، برای ارائهٔ خدمات به عموم جامعه را گسترش می‌دهند. مزیت مهم این شیوه از تعامل حفظ منافع دو طرف همکاری، یعنی [بخش دولتی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%A8%D8%AE%D8%B4_%D8%AF%D9%88%D9%84%D8%AA%DB%8C) و بخش خصوصی است

15-**مدل های تحویل**: انواع مختلف و مدل های متفاوتی وجود دارد، در زیر لیست به صورت غیر جامع، نام و کلمه اختصاری برخی از طرح ها وجود دارد (قطعا روش های دیگری نیز هست که در این لیست آورده نشده):

در یک نیروگاه سیستم‌های مختلفی داریم که این سیستم‌ها یک واحد فرآیندی محسوب می‌گردد و عملا وظیفه‌ای خاص و تخصصی را در بردارد به عنوان مثال ساده واحد تامین آب این واحد میتواند یک واحد مستقل باشد که یک طرف خصوصی صاحب آن باشد و وظیفه دارد تا آب مورد نیاز را در طی 30 الی 60 سال تامین نماید. آیا باید سرمایه گذاری در نیروگاه بصورت سهم از کل باشد یا میتوان آنرا به اجزا تخصصی تقسیم نمود؟ در این شرایط طرف های خصوصی شرکت هایی هستند که تخصصی بوده و زمینه رشد آنها در این بازار وجود دارد و بصورت مداوم به جهت منافع خود بهبود مستمر خواهند داشت.

قرارداد بهره برداری و نگهداری (O & M)

ساخت\_تامین مالی (BF)

ساخت\_بهره برداری\_انتقال (BOT)

ساخت\_مالکیت\_بهره برداری\_انتقال (BOOT)

ساخت\_اجاره\_انتقال (BLT)

طراحی\_ ساخت\_تامین مالی\_تعمیر و نگهداری  (DBFM)

طراحی\_ ساخت\_تامین مالی\_تعمیر و نگهداری\_بهره برداری  (DBFMO)

طراحی\_ ساخت \_بهره برداری\_انتقال (DBOT)

طراحی\_ ساخت و ساز \_مدیریت\_ تامین مالی (DCMF)

ماده سوم (3):

**اصول و مباني حاكم** بر اين سند به شرح زير مي‌باشد:

١- **پذيرش سرمايه‌گذاري داخلي و خارجي**؛ بر اساس اين مصوبه و با رعايت قوانين و مقررات جاري كشور مي‌بايست به توسعه و پيشرفت و كارآمدي سازمان انرژی اتمی منتهي شود.

۲- **فرصت برابر و ايجاد رقابت**؛ سازمان انرژی اتمی بايد شرايط دسترسي آزاد به اطلاعات هر پروژه با رعايت منافع ذي‌نفعان را فراهم نمايد و هر متقاضي سرمايه‌گذاري بتواند در فرآيندي رقابتي و شفاف در مراحل انتخاب طرف خصوصي حاضر شود.

3- **رفتار برابر**؛ طرف عمومي و طرف خصوصي در چارچوب‌هاي حقوقي و قراردادي در جايگاه برابر قرار دارند.

۴- **تناسب در تسهيم مسئوليت و ريسك**؛ در اسناد قراردادي مسئوليت‌ها و ريسك‌هاي پروژه متناسب با اهداف آن بين طرفين مشاركت تخصيص مي‌يابد.

۵- **استفاده كارآمد از ظرفيت فني و مديريتي بخش خصوصي** (داخلي و خارجي)؛ بهره‌گيري حداكثري از ظرفيت و توان فني، اجرايي و مديريتي طرف خصوصي در راستاي افزايش دانش و مهارت، ايجاد خلاقيت و نوآوري، اشتغال‌زايي و بهبود كميت و كيفيت خدمات ارائه‌شده به مردم.

۶- **استفاده كارآمد از منابع مالي بازار سرمایه و بخش خصوصي و سایر منابع تامین مالی**؛ در خصوص مقرون به صرفه بودن تعهدات مالي سازمان انرژی اتمی در قرارداد مشاركت بايد اطمينان حاصل گردد.

۷- **تأمين مالي پروژه‌محور**؛ اين مصوبه امكان تأمين مالي پروژه‌محور و شرايط لازم را براي توثيق قرارداد مشاركت و تضامين آن و دارايي‌هاي فعلي و آتي پروژه براي دريافت تسهيلات مالي از نهادهاي مالي را فراهم مي‌آورد.

فصل دوم - سياست‌گذاري و راهبري

ماده چهارم (4):

سازمان انرژی اتمی، نهاد رسمي سياست‌گذاري و جذب سرمايه‌گذاري‌هاي داخلي و خارجي در خصوص حوزه اقتصاد هسته ای و ساماندهي و سازماندهي امور سرمايه‌گذاري مي‌باشد و درخواست‌هاي سرمايه‌گذاران در خصوص امور مربوطه از جمله پذيرش، ورود، بكارگيري و خروج سرمايه مي‌بايد در چارچوب سازوكارهاي ابلاغي اين مصوبه تسليم گردد.

تبصره يكم (۱):

سازمان مكلف است نسبت به بررسي و شناسايي موانع مشاركت و سرمايه‌گذاري در سازمان انرژی اتمی و غربالگري و رتبه‌بندي اين عوامل و موانع از جنبه‌هاي مختلف و لازم اقدام نموده و مهمترين موارد را همراه با راه‌حل‌ها برای حل و فصل موانع قانونی ارائه نمايد.

فصل سوم – ساختار و فرايند مشاركت

ماده پنجم (5):

دامنه مشاركت و سرمايه‌گذاري در سازمان انرژی اتمی دربرگيرنده موارد زير خواهد بود:

الف- توسعه نیروگاهی بصورت کلی و یا اجزای فرایندی

ب- تكميل و اتمام پروژه‌هاي نيمه‌تمام.

پ - ساخت و بهره‌برداري از پروژه‌هاي جديد.

ماده ششم (6):

انواع روش‌ها و شيوه‌هاي مشاركت در سازمان انرژی اتمی بر اساس تسهيم ريسك بين طرفين، مسئوليت‌ها و وظايف و نحوه بازگشت سرمايه طرف خصوصي تعيين مي‌شوند و شامل روش‌هاي شناخته‌شده از جمله:

- ساخت، بهره‌برداري و انتقال (bot)؛

- ساخت، بهره‌برداري، پرداخت اجاره به طرف عمومي و انتقال (bolt)؛

- تجهيز و بازسازي، بهره‌برداري، پرداخت اجاره به طرف عمومي و انتقال (rolt)؛

- ساخت، پرداخت اجاره به طرف خصوصي، انتقال (blt)؛

- ساخت، مالكيت و بهره‌برداري(boo)؛

- تجهيز و بازسازي، مالكيت و بهره‌برداري (roo)؛

- مديريت بهره‌برداري و نگهداري(o&m)؛

- تجهيز و بازسازي، بهره‌برداري و انتقال (rot)؛

- بيع متقابل (buy back)؛

- سرمايه‌گذاري مشترك بر اساس قاعده آورده‌ها و تقسيم محصول به نسبت سهم‌الشركه (joint ventur-مشاركت مدني)؛

- فروش سهم‌الشراكه با حفظ كاربرد اصلي يا ساير روش‌ها متناسب با نوع پروژه مي‌باشد

-استفاده از ظرفیت های صندوق پروژه و تامین مالی بازار سرمایه

-استفاده از فاینانس و یوزاس و سایر روش های تامین مالی خارجی.

با توجه به اینکه در راهبردها موضوع ساخت داخل یکی موارد با اهمیت است سرمایه گذاری باید ظرفیت‌های صنعتی داخلی را بصورت تخصصی به نیروگاه اتمی ورود داده و سبب شود تا این واحدها رشد کنند این ساختار در کشور روسیه کاملا مشهود است همانند شرکت پاورماشین، گیدرو پرس، ....

فصل چهارم - شناسايي فرصت‌هاي سرمايه‌گذاري، سرمايه‌گذار و طرف مشاركت

ماده نهم (۹):

به منظور ايجاد رونق اقتصادي و بهره‌گيري موثر از ظرفيت‌هاي سازمان انرژی اتمی در حوزه توسعه نیروگاهی از طريق سرمايه‌گذاري داخلي و خارجي، را انجام دهد.

- شناسائي فرصت‌هاي سرمايه‌گذاري در توسعه نیرگاهی

- شناسائي فرصت‌هاي مشاركت اقتصادي و سرمايه‌گذاري مشترك با سایر نهادهای صنعتی و معدنی

.

تبصره يكم (1):

برنامه‌ريزي لازم براي اجراي سالانه همايش «نمايشگاه فرصت‌هاي سرمايه‌گذاري » با حضور فعالان اقتصادي و بازار سرمايه داخلي و خارجي به منظور فراهم ساختن زمينه ارائه فرصت‌ها از سوي سازمان انرژی اتمی ضروري است.

تبصره دوم (۲):

سازمان انرژی اتمی مكلف به راه‌اندازي پايگاه اطلاع‌رساني «فرصت‌هاي سرمايه‌گذاري در توسعه نیروگاهی و یا سیستم‌های نیروگاه» و انتشار اطلاعات فرصت‌هاي سرمايه‌گذاري در چارچوب استانداردهاي بين‌المللي در زبان‌هاي فارسي، عربي و انگليسي حداكثر ظرف مدت سه ماه از ابلاغ اين مصوبه مي‌باشد.

تبصره سوم (۳):

در راستاي جذب سرمايه‌گذاري خارجي و استفاده از توان فني و قانوني سازمان سرمايه‌گذاري و كمك‌هاي اقتصادي و فني ايران، سازمان انرژی اتمی مكلف است اطلاعات مربوط به فرصت‌هاي سرمايه‌گذاري شناسايي‌شده را در اختيار سازمان قرار دهد و با برقراري ارتباط موثر از ظرفيت‌هاي قانوني اين سازمان براي جذب سرمايه‌گذار به نحو مطلوب و مناسب استفاده نمايد.

تبصره چهارم (4):

به منظور تقويت پايداري و تاب‌آوري اقتصادي:

1- سازمان مكلف است نسبت به حصول اطمينان از توجيه فني، اقتصادي، اجتماعي و زيست‌محيطي پروژه و تصويب آن در مراجع ذيربط، اولويت‌بندي و انتخاب پروژه، اعلام استانداردهاي مورد قبول و كم و كيف خدمات مورد نياز، تهيه يا نظارت بر تهيه طرح اوليه تجاري پروژه، انجام فراخوان و انعقاد قرارداد و پايش اجراي پروژه اقدام نمايد.

ماده دهم (10):

ارزيابي ارزش‌آفريني منابع (vfm):

1- در پروژه‌هاي غيرخودگردان انجام ارزيابي ارزش‌آفريني منابع الزامي است. در ارزيابي ارزش‌آفريني منابع مقايسه ارزش كسب‌شده براي طرف عمومي در انجام پروژه به دو روش متعارف و مشاركتي انجام مي‌شود. طرف عمومي موظف است با محاسبه بهاي تمام‌شده خدمات پروژه در بخش عمومي و ارزش خالص فعلي پرداختي به طرف خصوصي، نسبت به تعيين ميزان و نرخ واحد خريد خدمات پروژه در گزارش طرح اوليه تجاري پروژه اقدام نمايد.

2- سازمان موظف است با ايجاد رصدخانه دائمي، سالانه نرخ هزينه فرصت منابع سازمان را براي تعيين شاخص بخش عمومي و مقايسه آن با تعهدات آتي و صرفه و صلاح سازمان ، بصورت كلي و بخشي تعيين و اعلام نمايد.

3- سر ریز دانش فنی به صنایع دیگر ؟؟

ماده یادزه (11):

طبق [قانون سرمايه‌گذاري‌هاي خارجي](http://laws.tehran.ir/law/mainlawview/217) كه براساس مفاد اين مصوبه پذيرفته مي‌شوند از تسهيلات و حمايت‌هاي قوانين ملي برخوردارند.

فصل ششم- تأمين مالي

ماده دوازده (12):

به منظور استفاده از ظرفيت‌هاي تامين مالي مبتني بر بازار سرمايه نسبت به پذيرش مشاركت و سرمايه‌گذاري مبتني بر تامين مالي از طريق صندوق سرمايه‌گذاري پروژه، صندوق زمين و ساختمان اقدام نمايد.

ماده سیزدهم (13):

طرف عمومي مي‌تواند در چارچوب فراخوان و مفاد قرارداد به يك يا تركيبي از شيوه‌هاي زير به پروژه كمك ‌نمايد (http://laws.tehran.ir/images/commentd.gif):

1- وجوه تكميلي: تأمين بخشي از منابع مالي مورد نياز در راستاي توجيه‌پذيري مالي پروژه كه در مرحله فراخوان پروژه مشخص و در چارچوب قرارداد تعهد و در قالب كمك پرداخت مي‌شود.

۲- آورده غيرنقدي

٣- خريد خدمات: تعهد خريد تمام يا بخشي از خدمات، پرداخت مابه‌التفاوت بهاي تمام‌شده خدمات بر اساس مدل مالي منضم به قرارداد مشاركت با بهاي پرداختي استفاده‌كنندگان، پرداخت سرانه خدمات پروژه تا سقف بهاي تمام‌شده خدمات براي طرف عمومي، پرداخت بر مبناي در دسترس بودن خدمات پروژه براساس كيفيت و كميت مشخص‌شده و پرداخت بهاي ظرفيت پروژه

۴- ساير تعهدات طرف عمومي: ساير تعهدات و ريسك‌هايي كه طرف عمومي به موجب فراخوان و در چارچوب قرارداد به عهده مي‌گيرد، از جمله جبران خسارت ناشي از قصور طرف عمومي و بهاي انتقال، ارائه تسهيلات از طريق صندوق توسعه و ضمانت سرمايه‌گذاري

5-سرمايه‌گذاران خارجي همانند سرمايه‌گذاران داخلي از تمامي مزاياي تضامين و حمايت‌هاي قانون برخوردار خواهند بود. سرمايه‌گذاران خارجي كه علاقمند به استفاده از مزايا و حمايت‌هاي [«قانون تشويق و حمايت سرمايه‌گذاري خارجي](http://laws.tehran.ir/law/mainlawview/217) مصوب ۱۳۸۱» و اصلاحات بعدي آن هستند، لازم است مجوز سرمايه‌گذاري خارجي را پس از انجام تفاهمات اوليه با طرف عمومي از سازمان سرمايه‌گذاري و كمك‌هاي اقتصادي و فني ايران اخذ نمايند و سازمان مذكور درخواست اينگونه پروژه‌ها را رسيدگي و صدور مجوز سرمايه‌گذاري را با اولويت انجام دهد.

فصل هفتم - شفافيت، ايحاد عدالت رويه‌اي و فضاي رقابت

ماده چهادهم (14):

سازمان مكلف است حداكثر ظرف مدت دو (2) ماه پس از لازم‌الاجرا شدن اين سند، نسبت به اعلان عمومي و برخط فرصت‌هاي سرمايه‌گذاري و مشاركت را در وب‌سايت شفافيت، شامل اطلاعات کامل به نحوي كه هر ماه به روز رساني گردد، اقدام نمايد

فصل دوم:

* اهداف و برنامه هاي استراتژيك

کارآمدی ساختار های اقتصادی توسعه نیروگاهی هسته ای کشور

تامین مالی پایدار احداث و بهره برداری نیروگاههای هسته ای

* برنامه های استراتژیک:
* به صرفه بودن نیروگاهها به لحاظ اقتصادی: با تحلیل بخش به بخش توسط شرکت افق هسته ای

موارد بصورت فایل های جداگانه ارایه شده است.

* مشارکت عمومی