**بازسازی سوریه: «همکاری گزینشی» بین روسیه و اتحادیه اروپا امکانپذیر است؟**

منبع و تاریخ: شورای روابط بین الملل روسیه، 23/8/2020

نویسنده: الکساندر آکسنیونوک، سفیر فوق العاده و تام الاختیار روسیه، معاون شورای روابط بین الملل روسیه

آیا روسیه و اتحادیه اروپا می توانند در سوریه تعامل سازنده داشته باشند؟ برای اینکه این کار امکانپذیر شود لازم است در خصوص اینکه مشخصا چه چیزی و با چه اولویتی از دمشق مطالبه می شود و [همچنین در خصوص اینکه] در صورت تغییر «رفتار رژیم»، اتحادیه اروپا آماده دادن چه امتیازاتی است، باید تفاهم متقابل وجود داشته باشد. از این نظر نقش دیپلماسی روسیه در جستجوی زمینه مشترک بین بروکسل و دمشق غیر قابل جایگزین و به موقع می باشد.

آیا روسیه و اتحادیه اروپا می توانند در حوزه سوریه تعامل سازنده داشته باشند؟ برای اینکه این کار امکانپذیر شود لازم است در خصوص اینکه مشخصا چه چیزی و با چه اولویتی از دمشق مطالبه می شود و [همچنین در خصوص اینکه] در صورت تغییر «رفتار رژیم»، اتحادیه اروپا آماده دادن چه امتیازاتی است، باید تفاهم متقابل وجود داشته باشد. از این نظر نقش دیپلماسی روسیه در جستجوی زمینه مشترک بین بروکسل و دمشق غیر قابل جایگزین و به موقع می باشد.

بعد از وقایع سال 2014 در اکراین، رویارویی، تحریم ها و ضد تحریم ها به روال جدیدی در روابط روسیه با کشورهای عضو اتحادیه اروپا تبدیل شدند. هر دو طرف اتفاق نظر دارند که بازگشت به مدل پیشین مشارکت (business as usual) در چشم انداز نزدیک و میان مدت امکانپذیر نیست. در عین حال این تفاهم متقابل وجود دارد که در روابط بین روسیه و اتحادیه اروپا که در سطح پایینی قرار دارد، غبار سنگین اتهامات و شکایات متقابل، نظیر آنچه که بین روسیه و آمریکا است، وجود ندارد. به تدریج این بینش پدید می آید که علیرغم اختلاف نظرهای بنیادی، مسکو و بروکسل فضای کافی منافع مشترک و چالش های مشترک دارند که اجازه گفتگو کردن در سطح رسمی و در چارچوب دیپلماسی عمومی در خصوص طیف وسیعی از مسائل سیاست خارجی و روابط دوجانبه با هدف جستجوی اشکال و روش های تعامل در شرایطی که دستخوش تغییر شده است را می دهد.

در جریان کار شبکه کارشناسی اتحادیه اروپا-روسیه، شرکت کنندگان توافق کردند که برای مدتی از آنچه که «همکاری گزینشی» نامیده می شود به عنوان گزینه ای به جای مشارکتی که پیش از بحران وجود داشت، استفاده کنند. این روش به عنوان پروسه ای تلقی می شود که به کمک آن طرفین می توانند حوزه های امکانپذیر را برای تعامل مشخص کنند تا مانع از وخیم تر شدن و حفظ وضع موجود (Status quo) ناپایدار شوند.

بررسی وضعیت سوریه در فهرست 9 موضوعی گنجانده شده است که پیشنهاد شده است مورد توجه اولویت دار قرار گیرند. مواضع روسیه و اتحادیه اروپا در خصوص بسیاری از مسائل پابرجا است، اما در عین حال اشتراک منافع در مبارزه با خطر تروریسمِ باقیمانده و بازسازی سوریه پساجنگ به عنوان کشور دارای تمامیت ارضی از طریق دستیابی به راه حلی که بتواند باعث ایجاد وفاق بین سوری و ثبات منطقه ای مطابق با مفادی بنیادی اسناد حقوقی بین المللی، در وهله اول قطعنامه 2254 شورای امنیت سازمان ملل متحد شود، وجود دارد. در حالی که آمریکا با اثرات مستقیم تهدیدهای ناشی از این مناقشه چندساله مواجه نیست، برای اروپا و روسیه حفظ طولای مدت وضعیت در آستانه خطر انفجار در سوریه می تواند موجب شیوع جدید تهدید تروریسم، ایدئولوژی های افراط گرایانه و موج آوارگان که بیش از آنکه دلایل سیاسی داشته باشد، دلایل اقتصادی دارد، شود.

از جمله مسائلی که بیشترین اختلاف نظر در خصوص آنها وجود دارد، سه گروه مسائلی هستند که با شرایط «بازسازی اقتصادی» سوریه، رژیم تحریم ها و مکانیزم ارائه کمک های بشردوستانه بین المللی ارتباط مستقیم دارند.

اتحادیه اروپا مستقیما درگیر مناقشه سوریه نیست، اما یکی از حامیان بزرگ مالی در ارائه کمک بشردوستانه و اقتصادی به دمشق از طریق نهادهای خود و از طریق سازمان ملل متحد و سازمان های غیر دولتی است. طبیعتا کشورهای برتر- عضو اتحادیه اروپا علاقه مند به یافتن جایگاه خود به عنوان بازیگر سیاسی هستند. اروپایی ها این نقش خود را در بکارگیری ابزارهای اقتصادی در ازای شروط سیاسی و استفاده از فشار تحریم می بینند، هرچند که طیف تحریم های اتحادیه اروپا در مقایسه با تحریم های آمریکا، با توجه به «قانون سزار» که اخیرا به اجرا گذاشته شد، آنقدرها گسترده و دردآور نیست.

<https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/vosstanovlenie-sirii-realno-li-vyborochnoe-sotrudnichestvo-mezhdu-rossiey-i-es/>